

สรุปผลการดำเนินงาน
อบรมให้ความรู้เรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและปราบปรามการทุจริต

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน

วันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๑

เวลา ๐๘.๓๐ น.- ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองน่าน

พิธีเปิด โดย นายนิยม ศิริ สาธารณสุขอำเภอเมืองน่าน

ผอ.รพ.สต. และน้องๆที่ปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และทำหน้าที่เจ้าหน้าที่การเงิน วันนี้มีความสำคัญ เพื่อให้มาเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องของ

การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งเป็นสาเหตุของการกระทำ ความผิดโดยที่อาจจะตั้งใจ และไม่ตั้งใจ ผมพูดอยู่เสมอว่าการทำงาน ใดๆ จะสำเร็จหรือไม่อยู่ที่ความ ตั้งใจจริงของผู้ปฏิบัติงาน จะต้อง มีการพัฒนาและปรับปรุงอยู่ ตลอดเวลาทั้งตัวผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ กฎระเบียบ หลักเกณฑ์



ต่างๆ ผมเชื่อว่าพวกเราสามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงได้ ถึงแม้ว่าบางเรื่องเป็นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมใน การทำงาน ซึ่งการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเป็นเรื่องยาก แต่ก็ต้องมีความจำเป็นในการปรับเปลี่ยน ในอดีตเรา

อาจเคยทำบางสิ่งบางอย่าง แต่จะ นำมาใช้ในปัจจุบันอาจจะไม่ได้ ต้อง ศึกษา รูปแบบ ใหม่ ๆ โดยเฉพาะระบบการตรวจสอบการ ควบคุมภายใน การประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใส หรือ ITA การเปลี่ยนแปลงอาจเกิดจาก สาเหตุหลายๆอย่าง บางอย่างเกิด จากภาวะเศรษฐกิจ สังคม



บางอย่างเกิดจากการร้องเรียน บางอย่างเกิดจากการคอร์รัปชั่น เช่นเดียวกันการประเมินคุณธรรมและความ โปร่งใส หรือ ITA เกิดจากนโยบายการป้องกันการทุจริต ผลประโยชน์ทับซ้อนนี้เป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิด การทุจริต การประเมิน ITA ไม่ได้ทำเฉพาะหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง แต่เป็นการขยายการดำเนินงานให้

ครอบคลุมหน่วยงานราชการทุกระดับ ถึงแม้ว่าในหน่วยงานระดับเราจะได้รับการจัดสรรน้อยมาก และในระดับ รพ.สต.ก็เป็นเงินบำรุงเป็นหลัก จะเห็นได้ว่าในอดีต เราสามารถอนุมัติใช้เงินได้ แต่ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ นี้ผู้ว่าราชการจังหวัดน่านไม่ได้มอบอำนาจมาให้ โดยมอบให้นายอำเภอเท่านั้น ซึ่งไม่ทราบว่าผู้ว่าราชการจังหวัดมีข้อมูลบางอย่างที่เป็นเหตุผลในการไม่มอบอำนาจให้ ผมได้พูดคุยกับพวกเรามาโดยตลอดว่าให้ถือเอาวิกฤติเป็นโอกาส เป็นการเรียนรู้ การปฏิบัติตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ จะต้องแก้ไข ปรับปรุงการปฏิบัติให้ถูกต้อง และเน้นว่าต้องทำให้ถูกต้องตลอดเวลา ต้องดำเนินการตามระเบียบ

วันนี้เมื่อได้เรียนรู้ ทบทวนความรู้ในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนแล้ว จะต้องดำเนินการวิเคราะห์สถานการณ์ของพื้นที่เรา ร่วมกันกำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไข ผมขอให้การอบรมในวันนี้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป

ทบทวนองค์ความรู้เรื่อง “ผลประโยชน์ทับซ้อน”

โดย นายทวิศักดิ์ จันตระ นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ทุกท่านคงจำได้ว่าเมื่อวันที่ ๒๙-๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ องค์กรสาธารณสุขอำเภอเมืองน่าน

เราได้จัดกิจกรรมโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ “การเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบธรรมาภิบาลด้วยการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน” ณ ห้องประชุมพุทธมนต์โชติคุณ โรงพยาบาลน่านไปแล้วครั้งหนึ่ง

ในครั้งนั้นได้เชิญวิทยากรจากสำนักงาน ปช.จังหวัดน่าน คือนางสาวนริศรา อินตะวงศ์ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ มาบรรยายให้ความรู้เรื่อง การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ตามมาตรา ๑๐๐ และมาตรา ๑๐๓ ตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ หมวด ๙



มาตรา ๑๐๐ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

(๒) เป็นหุ้นส่วน หรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทเข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ

(๓) การรับสัมปทาน หรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมหรือเป็นหุ้นส่วน หรือเป็นผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว

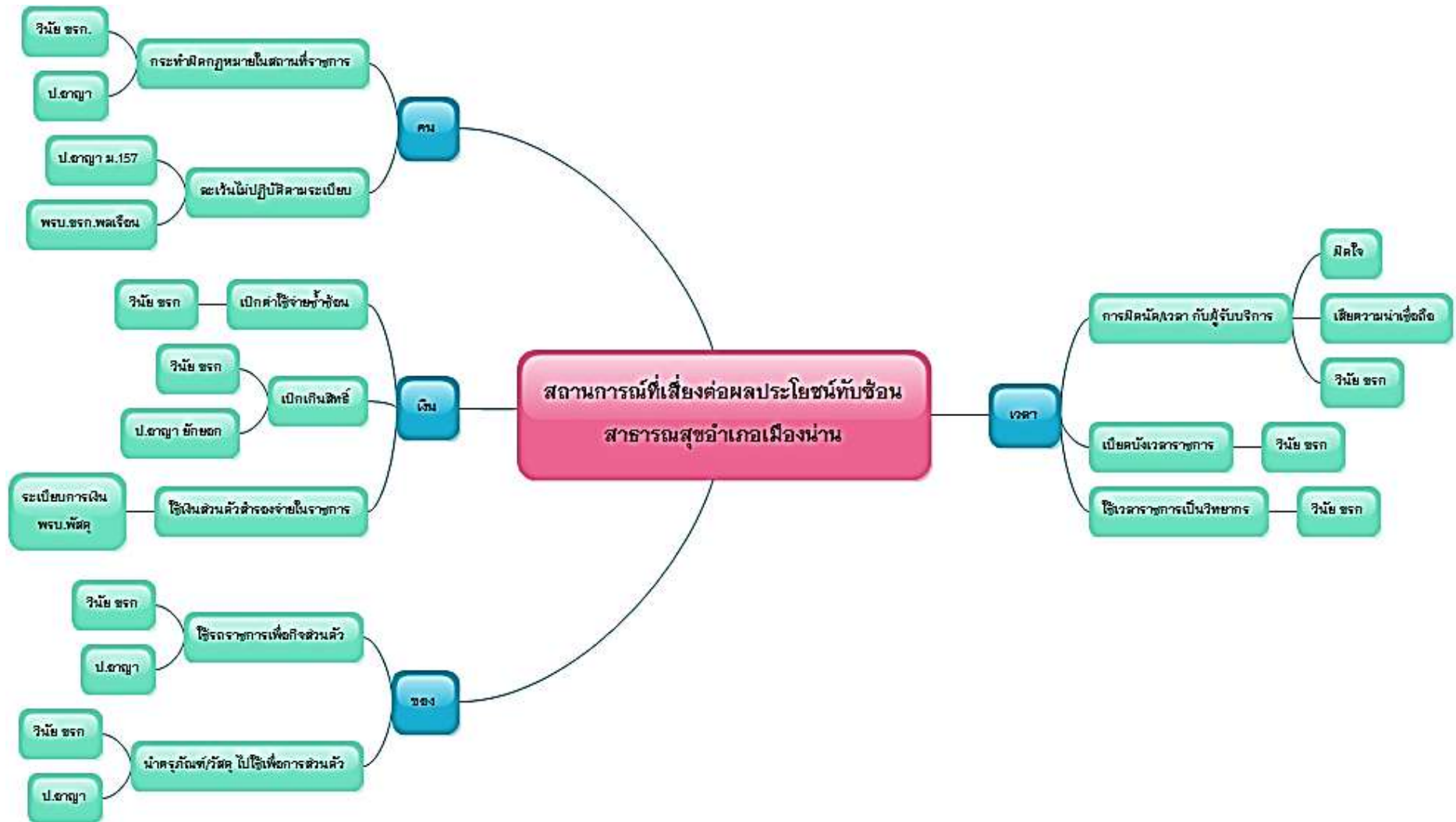
(๔) เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทนพนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุมหรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัดอยู่ หรือได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นผู้ได้รับมอบหมาย ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจจะมีการขัดแย้งต่อประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้น

มาตรา ๑๐๓ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลนอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

บัญญัติในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของผู้อื่น ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้วยังไม่ถึงสองปีด้วยโดยอนุโลม

: (สไลด์บรรยายตามเอกสารแนบ)

การวิเคราะห์สถานการณ์ที่เสี่ยงต่อ “ผลประโยชน์ทับซ้อน” ในพื้นที่อำเภอเมืองน่าน



๑. การบริหารจัดการ ตามหลัก ๔ ประการสำหรับจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน ประกอบด้วย

- ๑.๑ ปกป้องผลประโยชน์สาธารณะ
เจ้าหน้าที่ต้องตัดสินใจภายในกรอบกฎหมาย และนโยบายตามขอบเขตหน้าที่รับผิดชอบโดยไม่ให้มีผลประโยชน์ส่วนตนมาแทรกแซง
- ๑.๒ สนับสนุนความโปร่งใสและพร้อมรับผิด
กำหนดขั้นตอนการทำงานให้ชัดเจน และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ รวมถึงโอกาสให้ตรวจสอบ
- ๑.๓ ส่งเสริมความรับผิดชอบต่อส่วนบุคคลและปฏิบัติตนอย่างเป็นแบบอย่าง
เจ้าหน้าที่ต้องระบุผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติและจัดการกับเรื่องส่วนตัวเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาให้มากที่สุดโดยฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบเกี่ยวกับการสร้างระบบป้องกัน พร้อมกำหนดนโยบาย
- ๑.๔ สร้างวัฒนธรรมองค์กร
ผู้บริหารต้องสร้างสภาพแวดล้อมเชิงนโยบายที่ช่วยสนับสนุนการตัดสินใจในเวลาที่มีประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้น

๒. แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดที่อาจเกิดขึ้นในองค์กร กลุ่มภารกิจ กลุ่มงาน งาน
๒. พัฒนานโยบายและกลยุทธ์การจัดการปัญหา
๓. ให้ความรู้แก่บุคลากรสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองน่าน
๔. ผู้บริหาร และผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี
๕. สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนหน่วยงานและประชาชนทราบถึงความมุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
๖. บังคับใช้นโยบายที่กำหนด
๗. มีการทบทวนมาตรการ ที่กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ

๓. แนวทางการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ปรับปรุงและบังคับใช้มาตรการ ให้รัดกุม ชัดเจน ลดโอกาสที่จะใช้อำนาจเพื่อประโยชน์ส่วนตน
๒. ตรวจสอบพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ระดับบริหารเนื่องจากมีแนวโน้มที่จะเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนสูง
๓. มีระบบพิจารณาคัดเลือกผู้ที่ทำหน้าที่ดูแลเรื่องการเงินการคลังทุกระดับเป็นพิเศษ และให้ตรวจสอบพฤติกรรม

ภาพกิจกรรมการอบรมให้ความรู้เรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและปราบปรามการทุจริต
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน
วันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๑



